



PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Szkolenie dla Beneficjentów RPOWP z zakresu kontroli

Aleksander Piesiak

Referat Kontroli RPOWP

Departament Wdrażania Regionalnego Programu Operacyjnego

Urząd Marszałkowski Województwa Podlaskiego

Białystok, 14 kwietnia 2014 r.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





Podstawy prawne kontroli w ramach RPOWP na lata 2007-2013

- **Rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006** ustanawiające przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego oraz Funduszu Spójności i uchylające rozporządzenie (WE) nr 1260/1999 (art. 60)
- **Rozporządzenie Komisji (WE) nr 1828/2006** ustanawiające szczegółowe zasady wykonania Rozporządzenia Rady (WE) nr 1083/2006 ustanawiającego ogólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego i Funduszu Spójności oraz Rozporządzenia (WE) nr 1080/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (art. 13)





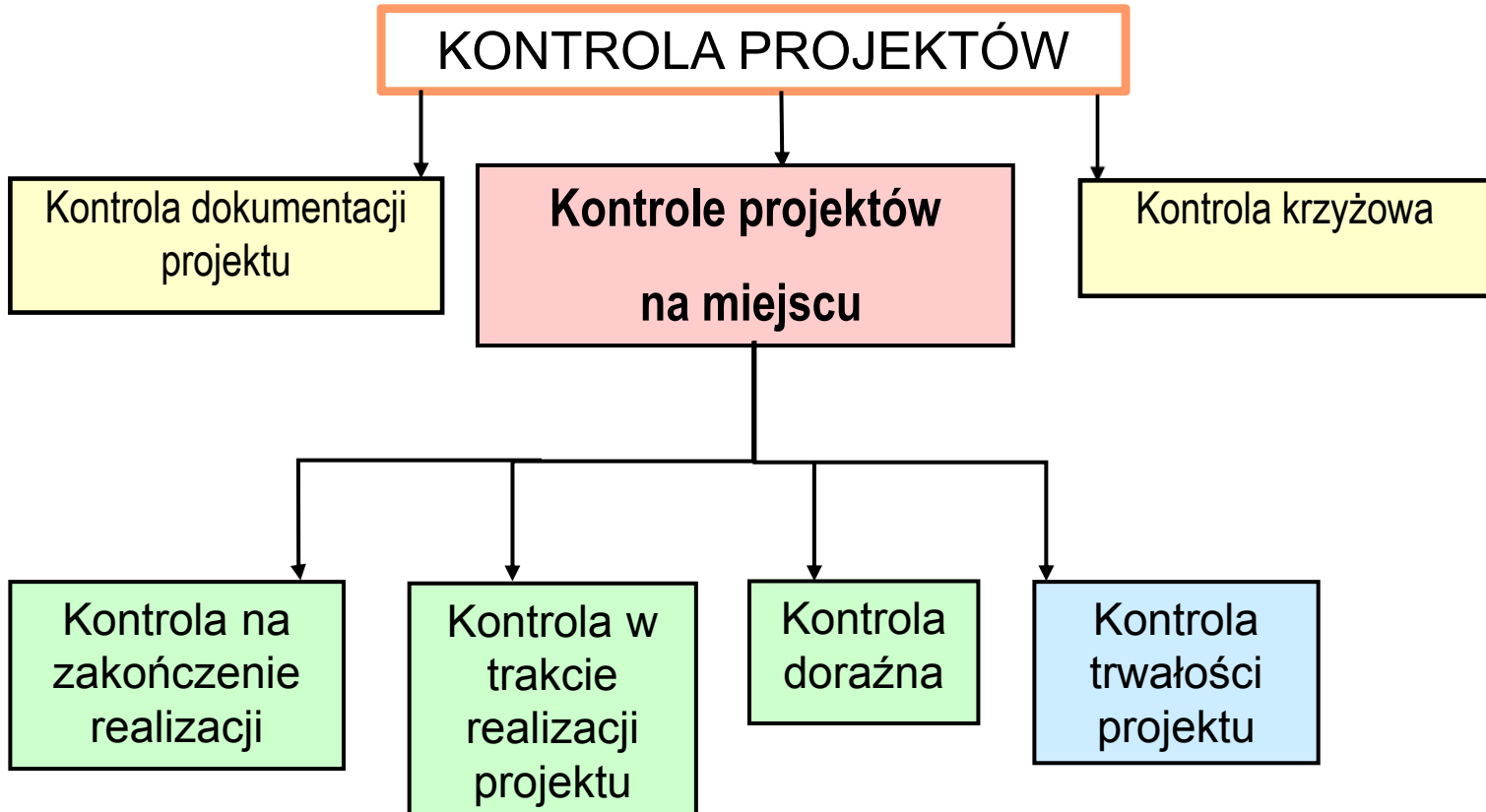
FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

- **Ustawa z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju - art. 26 ust. 1 pkt. 14 (Dz. U. z 2009 r. Nr 84, poz. 712 z późniejszymi zmianami)**
- **Wytyczne Ministra Rozwoju Regionalnego w zakresie procesu kontroli w ramach obowiązków Instytucji Zarządzającej Programem Operacyjnym (wydane na podstawie art. 35 ust. 3 pkt. 9 ww. ustawy) z dnia 5 czerwca 2012r.**
- **Instrukcja Wykonawcza Instytucji Zarządzającej Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podlaskiego na lata 2007 - 2013,**
- **Umowa o dofinansowanie projektu.**





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA NA MIEJSCU

może być przeprowadzona **w siedzibie Beneficjenta** i/lub w każdym **miejscu** bezpośrednio **związanym z realizacją projektu**

Kontrola projektów na miejscu jest formą weryfikacji wydatków potwierdzającą, że współfinansowane towary i usługi zostały dostarczone oraz że wydatki zadeklarowane przez beneficjentów w związku z realizowanymi projektami zostały rzeczywiście poniesione i są zgodne z zasadami wspólnotowymi i krajowymi.

Kontrole na miejscu służą uzyskaniu uzasadnionej pewności, że projekt został zrealizowany poprawnie, a zakładane rezultaty zostały osiągnięte.





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA NA ZAKOŃCZENIE REALIZACJI PROJEKTU

IZ RPOWP objęła kontrolą na zakończenie realizacji **100 % projektów**.

Kontrola na zakończenie realizacji projektu oznacza kontrolę na dokumentach i na miejscu realizacji projektu po złożeniu przez Beneficjenta i zweryfikowaniu przez właściwy referat rozliczeń i płatności wniosku Beneficjenta o płatność końcową, przed akceptacją tego wniosku i ostatecznym rozliczeniem projektu

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA NA ZAKOŃCZENIE REALIZACJI PROJEKTU

Kontrola na dokumentach - polega na sprawdzeniu kompletności i zgodności z obowiązującymi procedurami i przepisami dokumentacji związanej z realizacją projektu, ze szczególnym uwzględnieniem dokumentów potwierdzających prawidłowość poniesionych wydatków.

Sprawdzenie efektu rzeczowego w miejscu realizacji projektu.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA W TRAKCIE REALIZACJI PROJEKTU

Przeprowadzana jest na części projektów wybranych określoną przez IZ RPOWP procedurą.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA DORAŻNA

w szczególności po powzięciu informacji o **zaistniałej lub możliwej do zaistnienia nieprawidłowości** w realizowanym lub zrealizowanym projekcie. Podstawę do przeprowadzenia kontroli mogą stanowić m.in. informacje/skargi o niewłaściwej realizacji projektu

IZ może przeprowadzić kontrolę doraźną u Beneficjenta w zakresie **szkolenia objętego cross- financowaniem**.

O kontroli doraźnej Beneficjent nie musi być informowany z wyprzedzeniem.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

CEL KONTROLI NA MIEJSCU

- sprawdzenie faktycznego stanu realizacji projektu;
- sprawdzenie czy charakter projektu jest zgodny z założonym we wniosku aplikacyjnym;
- sprawdzenie czy realizacja projektu następuje zgodnie z harmonogramem rzeczowo-finansowym zawartym we wniosku aplikacyjnym;
- zidentyfikowanie potencjalnych problemów na możliwie wczesnym etapie realizacji projektu i udzielenie zaleceń mających na celu podjęcie działań korygujących, określenie efektywnych i skutecznych rozwiązań oraz tzw. dobrych praktyk.





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

ZAKRES PRZEDMIOTOWY KONTROLI NA MIEJSCU

weryfikacja zgodności realizacji projektu z jego założeniami określonymi w umowie/decyzji o dofinansowanie projektu, a w szczególności:

- Prawidłowość rozliczeń finansowych,
- Zgodność danych przekazywanych we wniosku o płatność w części dotyczącej postępu rzeczowego, w tym realizacji wskaźników oraz postępu finansowego z dokumentacją dotyczącą realizacji projektu dostępną w siedzibie beneficjenta,
- Zgodność z politykami horyzontalnymi,
- Sposób realizacji działań informacyjnych i promocyjnych,
- Sposób prowadzenia i archiwizacji dokumentacji projektu.





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Podlaskie

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA ROZLICZEŃ FINANSOWYCH

- weryfikacja oryginałów dokumentów księgowych dokumentujących wydatki poniesione w ramach projektu, które zostały zweryfikowane w zatwierdzonych wnioskach o płatność, w tym weryfikacja opisu dokumentów księgowych o poniesieniu wydatku w ramach projektu,
- weryfikacja dowodów zapłaty i innych dokumentów potwierdzających fakt zakupu zamówionych towarów i usług,
- sprawdzenie, czy prowadzona jest wyodrębniona/odrębna ewidencja wydatków dla projektu.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Kontrola obowiązków z zakresu promocji i informacji

- sposób informowania o realizacji projektu i dofinansowaniu projektu z EFRR,
- weryfikacja prawidłowości oznaczenia dokumentacji związanej z realizacją projektu,
- sposób oznakowania pomieszczeń, w których realizowany jest projekt,
- sposób oznakowania wyposażenia i innych rzeczy zakupionych w ramach projektu,
- sposób informowania uczestników projektu o udziale współfinansowania z EFRR w projekcie,
- zamontowanie tablic informacyjnych i pamiątkowych

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

WERYFIKACJA ZAMÓWIEŃ

Kontrola na miejscu nie obejmuje co do zasady weryfikacji prawidłowości udzielenia **zamówień publicznych** objętych ustawą PZP.

Weryfikacja zamówień publicznych objęta jest osobną procedurą.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Podlaskie

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

INNE OBSZARY

- Ewidencja środków trwałych (czy dana inwestycja została ujęta w ewidencji środków trwałych)
- Proces budowlany (m. in. pozwolenie na budowę, pozwolenie na użytkowanie, dziennik budowy, uprawnienia inspektora, kierownika budowy)
- Potwierdzenie poziomu realizacji wskaźników produktu i rezultatu

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

ETAPY KONTROLI NA MIEJSCU

1. Zaplanowanie czynności kontrolnych (zebranie dokumentów i informacji o projekcie, powołanie zespołu kontrolującego)
2. Przekazanie Beneficjentowi zawiadomienia o kontroli (co najmniej 5 dni kalendarzowych przed rozpoczęciem kontroli, przy kontroli doraźnej 1 dzień lub brak zawiadomienia)
3. Przeprowadzenie czynności kontrolnych (termin wynika z upoważnienia lub z pisma zawiadamiającego o kontroli)
4. Sporządzenie i przekazanie Beneficjentowi informacji pokontrolnej
5. Sformułowanie i przekazanie ewentualnych zaleceń pokontrolnych
6. Weryfikacja wdrożenia zaleceń pokontrolnych
 - Weryfikacja korespondencyjna
 - Kontrola sprawdzająca (na miejscu realizacji projektu lub w siedzibie Beneficjenta)





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

KONTROLA TRWAŁOŚCI

Obejmuje:

- **weryfikację Sprawozdania rocznego/Ankiety** dotyczącej zabezpieczenia trwałości projektu zrealizowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podlaskiego na lata 2007 -2013,
- **wizyty monitorujące** na miejscu realizacji projektu.

Wizyty monitorujące przeprowadzane są **na próbie projektów** wytypowanej zgodnie z określoną przez IZ RPOWP metodologią

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





KONTROLA TRWAŁOŚCI

Celem kontroli trwałości projektów jest potwierdzenie, czy:

- w projekcie **nie nastąpiły zasadnicze modyfikacje** w rozumieniu art. 57 rozporządzenia nr 1083/2006:
 - wynikające ze zmiany charakteru własności elementu infrastruktury,
 - zaprzestania działalności produkcyjnej i mającej wpływ na charakter lub warunki realizacji operacji,
 - powodujące uzyskanie nieuzasadnionej korzyści przez przedsiębiorstwo lub podmiot publiczny,
- **cel projektu został zachowany** i jest utrzymywany w zgodzie z prawem krajowym i wspólnotowym (m.in. czy elementy infrastruktury/sprzętu są utrzymywane w dobrym stanie bądź czy aktywa nabyte w ramach projektu zostały w okresie trwałości zastąpione nowszymi jeśli ze względu na postęp technologiczny stały się przestarzałe);
- Beneficjent wypełnia **obowiązki** wynikające z umowy **w zakresie promocji** projektu;
- **system archiwizacji** akt istnieje i jest odpowiedni.





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

OBOWIĄZKI BENEFICJENTA W ZAKRESIE KONTROLI

- Poddać się kontroli i audytowi w zakresie prawidłowości realizacji projektu dokonywanej przez IZ RPOWP oraz inne podmioty uprawnione do ich przeprowadzania
- Zapewnić kontrolerom prawo między innymi do:
 - pełnego wglądu we wszystkie dokumenty, w tym dokumenty elektroniczne związane z realizacją projektu oraz umożliwić tworzenie ich uwierzytelnionych kopii, odpisów i wyciągów;
 - pełnego dostępu w szczególności do urzędzeń, obiektów, terenów i pomieszczeń, w których realizowany jest projekt lub zgromadzona dokumentacja dotycząca realizowanego projektu;
 - Zapewnienia obecności osób, które udzielą wyjaśnień na temat wydatków i innych zagadnień związanych z realizacją projektu

Niedopełnienie ww. obowiązków może zostać uznane za niepoddanie się kontroli co stanowi przesłankę do rozwiązania umowy o dofinansowanie projektu.





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

UPRAWNIENIA KONTROLERÓW

- Do swobodnego **poruszania się po terenie jednostki kontrolowanej**, z wyjątkiem miejsc podlegających szczególnej ochronie z uwagi na tajemnicę państwową
- **Do wglądu oraz tworzenia kopii i odpisów dokumentów** związanych z działalnością jednostki kontrolowanej zgodnie z przepisami i postanowieniami o ochronie informacji niejawnych i ochronie danych osobowych, w zakresie dotyczącym tematu kontroli
- **Do przeprowadzenia oględzin** obiektów i składników majątkowych w zakresie dotyczącym tematu kontroli
- **Do żądania** od pracowników jednostki kontrolowanej **ustnych i pisemnych wyjaśnień**
- Do zabezpieczania materiałów dowodowych
- Do sprawdzania przebiegu określonych czynności w zakresie dotyczącym tematu kontroli
- Do przyjmowania oświadczeń i wyjaśnień od osób kontrolowanych

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

JAK SIĘ PRZYGOTOWAĆ DO KONTROLI?

1. Przeczytać dokładnie **zawiadomienie o kontroli**
2. Przygotować **książkę kontroli**
3. **Przygotować całość dokumentacji** związanej z realizacją projektu w tym przede wszystkim dokumenty wymienione w zawiadomieniu
4. **Przygotować zrealizowaną inwestycję** do oględzin
5. Zapewnić **obecność kierownika** jednostki kontrolowanej
6. Zapewnić **obecność osoby kompetentnej do udzielania informacji** w zakresie projektu
7. Zapewnić **miejsce kontrolującym** do swobodnej pracy

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Niezwłoczne dostarczanie kontrolującym wymaganych **dokumentów**
i wyjaśnień znacznie **przyspiesza zakończenie kontroli** i ostateczne
rozliczenie projektu!

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

JAK PRZYGOTOWAĆ DOKUMENTACJĘ

- Przygotować **ORYGINAŁY** dokumentów,
- Przygotować **dokumenty źródłowe dotyczące realizacji wskaźników** (ewidencja środków trwałych, umowy o pracę, dokumenty ZUS, oferta firmy, protokoły odbioru, ewidencja księgową, decyzje, sprawozdania, zestawienia) określone we wniosku o dofinansowanie
- Przygotować całość dokumentacji procesu budowlanego
- Przygotować dokumentację związaną z zakupionymi urządzeniami (gwarancje, atesty, dokumentacja techniczno-ruchowa)
- Przygotować korespondencję z IZ RPOWP
- Wszelkie wydruki i poświadczenia za zgodność z oryginałem przygotowywać z datą kontroli na miejscu





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

JAK PRZYGOTOWAĆ DOKUMENTACJĘ cd.

- Nie kopiować umów o pracę ani innych dokumentów zawierających dane osobowe
- Przygotować wcześniej oryginały dokumentów w przypadku księgowości prowadzonej przez firmę zewnętrzną
- Pomocne jest ułożenie dokumentacji według jakiegoś klucza ułatwiającego kontrolującemu odszukanie poszczególnych dokumentów
- Nie tworzyć sztucznie dokumentów wyłącznie w celu okazania ich kontrolującemu
- Przekazywanie kontrolującemu konkretnych wymaganych dokumentów, zamiast całego stosu zbędnych

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

DOBRE PRAKTYKI

- Informować o wszelkich zmianach w projekcie
- Zaznajomić się z zapisami dokumentacji aplikacyjnej
- Zapewnić dostęp do wszystkich pomieszczeń objętych projektem
- Upewnić się, że wszystkie urządzenia są dostępne
- Sprawdzić plakietki znamionowe urządzeń czy są zgodne z dokumentacją zakupu
- Zapewnić obecność osoby, która będzie potrafiła uruchomić i obsługiwać urządzenia, czy oprogramowanie
- Zapewnić dobrą komunikację pomiędzy poszczególnymi komórkami jednostki
- Nie bać się zadawać pytań kontrolującym

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

PRZYKŁADY UCHYBIEŃ I NIEPRAWIDŁOWOŚCI WYKRYTYCH W TRAKCIE KONTROLI

- Nieinformowanie IZ RPOWP o odchyleniach w realizacji wskaźnika produktu i rezultatu.
- Wykazywanie wskaźnika produktu, rezultatu nie na dzień sprawozdawczy wniosku, ale na dzień wypełniania wniosku
- Białkowanie (użycie korektora) opisów na oryginałach faktur
- Niedostateczna promocja projektu i/lub Programu (niezgodna z warunkami umowy o dofinansowanie lub wytycznych)
- Przeprowadzanie robót budowlanych bez wymaganych prawem pozwoleń i zgłoszeń,
- Niezainstalowanie urządzeń w projekcie





FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

PRZYKŁADY UCHYBIEŃ I NIEPRAWIDŁOWOŚCI WYKRYTYCH W TRAKCIE KONTROLI

- Zaniechanie robót budowlanych
- Przedstawianie do refundacji robót dodatkowych, nie określonych we wniosku o dofinansowanie projektu
- Zakup urządzeń o innych parametrach lub funkcjonalności niż określone w dokumentacji aplikacyjnej
- Przedstawianie do refundacji nieruchomości, które nie są bezpośrednio niezbędne do realizacji celów projektu
- Przedstawianie do refundacji wydatków nie związanych z realizacją projektu,
- Zawyżanie kosztów zakupu lub robót budowlanych





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Kontrola nie jest audytem ani inspekcją

Nie należy oczekiwać uzyskania zgody kontrolującego np. na stosowanie pewnych metod księgowania

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



Podlaskie

UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Zapraszam do zadawania pytań

www.rpowp.wrotapodlasia.pl





PROGRAM REGIONALNY
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



FUNDUSZE EUROPEJSKIE - DLA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA PODLASKIEGO

Dziękuję za uwagę.

www.rpowp.wrotapodlasia.pl

